

Окружний адміністративний суд м. Києва
01601, м. Київ, вул. Командарма Каменєва, 8, корп.1

Позивач: Журнаджи Євген Євгенович

м. Київ, вулиця Вишгородська, буд. 47-А, квартира 96
адреса ел.пошти: zurnadgi.evgeniy@gmail.com
засоби зв'язку: 066-998-81-47

18.02.2015

Відповідач: Київська міська державна адміністрація

01044, Київ, вул. Хрещатик, 36
тел.: 044-205-73-37



ПОЗОВНА ЗАЯВА

на захист прав споживачів житлово-комунальних послуг

Київською міською державною адміністрацією було прийнято Розпорядження щодо встановлення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, а саме:

1. Розпорядження «Про встановлення тарифів та структури тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій виконавцям цих послуг по кожному будинку окремо» № 1078, від 20 жовтня 2014 р. оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 29.10.2014 р. № 158.

Тарифи на теплову енергію, комунальні послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води були встановлені наступними Розпорядженнями Київської міської державної адміністрації:

1. Розпорядження «Про внесення змін до Тарифів на виробництво і постачання теплової енергії для потреб населення і бюджетних установ та інших споживачів, що встановлюються Державному підприємству «Головний навчальний та сертифікаційний центр цивільної авіації України» № 391, від 07 квітня 2014 р., оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 06.05.2014 р. № 61 (4461).

2. Розпорядження «Про внесення змін до Тарифів на виробництво і постачання теплової енергії ТОВ «СІГОО» для потреб населення і інших споживачів та Тарифів на комунальні послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води ТОВ «СІГОО» для проведення розрахунку з населенням та іншими споживачами будинку № 18, секція А, секція Б на вулиці Інститутської» № 886, від 05 серпня 2014 р. оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 03.09.2014 р. № 126 (4226).

3. Розпорядження «Про внесення змін до Тарифів на виробництво і постачання теплової енергії Товариству з обмеженою відповідальністю «Житлокомфорт» для потреб населення і інших споживачів та Тарифів на комунальні послуги з централізованого опалення Товариству з обмеженою відповідальністю «Житлокомфорт» для проведення розрахунку з іншими споживачами будинку № 7 на вулиці І. Гонти» № 887, від 05 серпня 2014 р. оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 03.09.2014 р. № 126 (4526)

4. Розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії, постачання теплової енергії Приватному підприємству «БОНВОЯЖ» № 32, від 20 січня 2015 р., оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 10.02.2015 р. № 11 (1411).

5. Розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії, постачання теплової енергії та встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення і централізованого постачання гарячої води комунальному підприємству з експлуатації і ремонту житлового фонду «Житло-сервіс», № 56, від 28 січня 2015 р., оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 18.02.2015 р. № 23 (4619).

6. Розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, постачання теплової енергії та встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення і

постачання гарячої води та вартість витрат з проведення періодичної повірки, обслуговування і ремонту квартирних засобів обліку теплової енергії ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДСЕРВІС-ЦЕНТР», № 57, від 28 січня 2015р., оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 11.02.2015 р. № 19 (4615).

7. Розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, постачання теплової енергії, тарифів на послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води та вартість витрат з проведення періодичної повірки, обслуговування і ремонту квартирних засобів обліку теплової енергії ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «Будсервісцентр-Комфорт», № 58, від 28 січня 2015 р. оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 11.02.2015 р. № 19 (4615).

8. Розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії та на послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води комунальному підприємству «Дирекція з утримання та обслуговування житлового фонду в Святошинському районі м. Києва», №83, від 03 лютого 2015 р. ,оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 20.02.2015 р. № 15 (1415).

Разом з тим, враховуючи положення статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон України), де встановлено, що до повноважень Київської міської державної адміністрації у сфері житлово-комунальних послуг відноситься лише взаємодія з органами місцевого самоврядування з питань надання житлово-комунальних послуг та регулювання цін/тарифів, а також здійснення контролю цін/тарифів на житлово-комунальні послуги та моніторингу стану розрахунків за них, Відповідач не мав права вирішувати питання про встановлення чи затвердження, навіть погодження тарифів на житлово-комунальні послуг.

Таким чином, оскільки Відповідач у даній справі при підписанні зазначених розпоряджень діяв з перевищенням повноважень, встановлених чинним законодавством України, а також у зв'язку з суттєвим порушенням норм законодавства у сфері надання житлово-комунальних послуг, Позивач, керуючись ст.ст. 104, 105, 106 Кодексу адміністративного судочинства України, звертається до суду за захистом порушених прав, свобод та інтересів у сфері публічно-правових відносин.

Так, відповідно до ст. 7 Закону України встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги віднесено до повноважень органів місцевого самоврядування, тобто у випадку м. Києва – до міськради або районних у місті рад.

Необхідно також зазначити, що відповідно до пункту 3 статті 116 Конституції України проведення цінової політики у державі забезпечує Кабінет Міністрів України. Вказані повноваження Кабінету Міністрів України передбачені і статтею 5 Закону України "Про ціни і ціноутворення".

Зокрема, згідно статті 5 Закону України "Про ціни і ціноутворення" Кабінет Міністрів України визначає повноваження органів державного управління в галузі встановлення і застосування цін (тарифів), а також по контролю за цінами (тарифами).

У Рішенні Конституційного Суду України № 2-рп/2000 від 10 лютого 2000 року по справі № 1-21/2000 про ціни і тарифи на житлово-комунальні та інші послуги скасована поправка до частини 3 статті 9 Закону "Про ціни і ціноутворення" про встановлення цін і тарифів на житлово-комунальні послуги за погодженням з Верховною Радою України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 р. № 1548 (з урахуванням змін станом на 28.02.2015 р.) встановлені повноваження виконавчих органів міських рад та Київської міської державної адміністрації (надалі - КМДА) щодо регулювання цін і тарифів на окремі види продукції, товарів та послуг. Повноваження органів виконавчої влади, у тому числі КМДА, щодо тарифів на виробництво теплової енергії, а також на послуги з тепlopостачання, водopостачання та водовідведення у цій постанові відсутні.

Таким чином, слід вважати доведеним наявність перевищення повноважень Головою КМДА при підписанні та застосуванні перелічені вище розпорядження щодо розмірів плати за житлово-комунальні послуги.

Виникають також питання щодо обґрунтованості їх підвищення, відсутності відповідних розрахунків з боку виконавців послуг, порушення вимог законодавства щодо

порядку формування відповідних тарифів. Єдиним наслідком такого роду діяльності може бути лише загальний супротив з боку споживачів та звернення з позовом до суду про скасування незаконних розпоряджень.

Також необхідно звернути увагу, що відповідно до ст. 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлено, що порядок формування цін/тарифів на кожний вид житлово-комунальних послуг першої і другої груп, тобто таких (ст. 14), що затверджуються або спеціально уповноваженими центральними органами виконавчої влади, або органами місцевого самоврядування, визначає Кабінет Міністрів України.

Розпорядження які стосуються затвердження тарифів на теплову енергію суперечать Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, затверженому постановою Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869. Зокрема, цей Порядок передбачає формування тарифів транспортування та постачання теплової енергії з урахуванням повної планової собівартості теплової енергії, до складу якої входять прямі матеріальні витрати, прямі витрати з оплати праці, інші прямі витрати, загальновиробничі витрати тощо. Розміри індивідуальних складових кожної статті витрат у грошовому виразі визначаються за встановленими Порядком формулами. Однак, жодних розрахунків у підтвердження тарифів, запроваджених розпорядженнями, Відповідач у своїх розпорядженнях не вказав.

Оспорюванні розпорядження безпосередньо порушують права та законні інтереси споживачів житлово-комунальних послуг на справедливу їх оплату відповідно до кількості, якості та собівартості фактично отриманих послуг, а для переважної більшості малозабезпечених мешканців міста встановлені цими розпорядженнями ціни і тарифи ставлять їх за межами виживання.

Отже, оскаржувані акти є незаконними і не відповідають правовим актам вищої юридичної сили, які перелічені вище.

Таким чином, на підставі викладеного вище прошу суд:

1. визнати протиправними дії Київської міської державної адміністрації, щодо прийняття 1) розпорядження «Про встановлення тарифів та структури тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій виконавцям цих послуг по кожному будинку окремо» № 1078, від 20 жовтня 2014 р. оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 29.10.2014 р. № 158, 2) розпорядження «Про внесення змін до Тарифів на виробництво і постачання теплової енергії для потреб населення і бюджетних установ та інших споживачів, що встановлюються Державному підприємству «Головний навчальний та сертифікаційний центр цивільної авіації України» № 391, від 07 квітня 2014 р., оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 06.05.2014 р. № 61 (4461), 3) розпорядження «Про внесення змін до Тарифів на виробництво і постачання теплової енергії ТОВ «СІГОО» для потреб населення і інших споживачів та Тарифів на комунальні послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води ТОВ «СІГОО» для проведення розрахунку з населенням та іншими споживачами будинку № 18, секція А, секція Б на вулиці Інститутської» № 886, від 05 серпня 2014 р. оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 03.09.2014 р. № 126 (4226), 4) розпорядження «Про внесення змін до Тарифів на виробництво і постачання теплової енергії Товариству з обмеженою відповідальністю «Житлокомфорт» для потреб населення і інших споживачів та Тарифів на комунальні послуги з централізованого опалення Товариству з обмеженою відповідальністю «Житлокомфорт» для проведення розрахунку з іншими споживачами будинку № 7 на вулиці І. Гонти» № 887, від 05 серпня 2014 р. оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 03.09.2014 р. № 126 (4526), 5) розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії, постачання теплової енергії Приватному підприємству «БОНВОЯЖ» № 32, від 20 січня 2015 р., оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 10.02.2015 р. № 11 (1411), 6) розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії, постачання теплової енергії та встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення і централізованого постачання гарячої води комунальному підприємству з експлуатації і ремонту житлового фонду «Житло-сервіс», № 56, від 28 січня 2015 р., оприлюднене у муніципальній газеті

«Хрещатик» 18.02.2015 р. № 23 (4619), 7) розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, постачання теплової енергії та встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води та вартість витрат з проведення періодичної повірки, обслуговування і ремонту квартирних засобів обліку теплової енергії ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДСЕРВІС-ЦЕНТР», № 57, від 28 січня 2015р., оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 11.02.2015 р. № 19 (4615), 8) розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, постачання теплової енергії, тарифів на послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води та вартість витрат з проведення періодичної повірки, обслуговування і ремонту квартирних засобів обліку теплової енергії ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «Будсервісцентр-Комфорт», № 58, від 28 січня 2015 р. оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 11.02.2015 р. № 19 (4615), 9) розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії та на послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води комунальному підприємству «Дирекція з утримання та обслуговування житлового фонду в Святошинському районі м. Києва», №83, від 03 лютого 2015 р. ,оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 20.02.2015 р. № 15 (1415).

2. скасувати 1) розпорядження «Про встановлення тарифів та структури тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій виконавцям цих послуг по кожному будинку окремо» № 1078, від 20 жовтня 2014 р. оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 29.10.2014 р. № 158, 2) розпорядження «Про внесення змін до Тарифів на виробництво і постачання теплової енергії для потреб населення і бюджетних установ та інших споживачів, що встановлюються Державному підприємству «Головний навчальний та сертифікаційний центр цивільної авіації України» № 391, від 07 квітня 2014 р., оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 06.05.2014 р. № 61 (4461), 3) розпорядження «Про внесення змін до Тарифів на виробництво і постачання теплової енергії ТОВ «СІГОО» для потреб населення і інших споживачів та Тарифів на комунальні послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води ТОВ «СІГОО» для проведення розрахунку з населенням та іншими споживачами будинку № 18, секція А, секція Б на вулиці Інститутської» № 886, від 05 серпня 2014 р. оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 03.09.2014 р. № 126 (4226), 4) розпорядження «Про внесення змін до Тарифів на виробництво і постачання теплової енергії Товариству з обмеженою відповідальністю «Житлокомфорт» для потреб населення і інших споживачів та Тарифів на комунальні послуги з централізованого опалення Товариству з обмеженою відповідальністю «Житлокомфорт» для проведення розрахунку з іншими споживачами будинку № 7 на вулиці І. Гонти» № 887, від 05 серпня 2014 р. оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 03.09.2014 р. № 126 (4526), 5) розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії, постачання теплової енергії Приватному підприємству «БОНВОЯЖ» № 32, від 20 січня 2015 р., оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 10.02.2015 р. № 11 (1411), 6) розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії, постачання теплової енергії та встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення і централізованого постачання гарячої води комунальному підприємству з експлуатації і ремонту житлового фонду «Житло-сервіс», № 56, від 28 січня 2015 р., оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 18.02.2015 р. № 23 (4619), 7) розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, постачання теплової енергії та встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води та вартість витрат з проведення періодичної повірки, обслуговування і ремонту квартирних засобів обліку теплової енергії ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДСЕРВІС-ЦЕНТР», № 57, від 28 січня 2015р., оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 11.02.2015 р. № 19 (4615), 8) розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, постачання теплової енергії, тарифів на послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води та вартість витрат з проведення періодичної повірки, обслуговування і ремонту квартирних засобів обліку теплової енергії ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ

ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «Будсервісцентр-Комфорт», № 58, від 28 січня 2015 р. оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 11.02.2015 р. № 19 (4615), 9) розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії та на послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води комунальному підприємству «Дирекція з утримання та обслуговування житлового фонду в Святошинському районі м. Києва», №83, від 03 лютого 2015 р. ,оприлюднене у муніципальній газеті «Хрещатик» 20.02.2015 р. № 15 (1415).


Додатки:

1. Квитанція про сплату судового збору.
2. Копія Розпорядження «Про встановлення тарифів та структури тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій виконавцям цих послуг по кожному будинку окремо» № 1078, від 20 жовтня 2014 р.
3. Копія Розпорядження «Про внесення змін до Тарифів на виробництво і постачання теплової енергії для потреб населення і бюджетних установ та інших споживачів, що встановлюються Державному підприємству «Головний навчальний та сертифікаційний центр цивільної авіації України» № 391, від 07 квітня 2014 р.
4. Копія Розпорядження «Про внесення змін до Тарифів на виробництво і постачання теплової енергії ТОВ «СІГОО» для потреб населення і інших споживачів та Тарифів на комунальні послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води ТОВ «СІГОО» для проведення розрахунку з населенням та іншими споживачами будинку № 18, секція А, секція Б на вулиці Інститутської» № 886, від 05 серпня 2014 р.
5. Копія Розпорядження «Про внесення змін до Тарифів на виробництво і постачання теплової енергії Товариству з обмеженою відповідальністю «Житлокомфорт» для потреб населення і інших споживачів та Тарифів на комунальні послуги з централізованого опалення Товариству з обмеженою відповідальністю «Житлокомфорт» для проведення розрахунку з іншими споживачами будинку № 7 на вулиці І. Гонти» № 887, від 05 серпня 2014 р.
6. Копія Розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії, постачання теплової енергії Приватному підприємству «БОНВОЯЖ» № 32, від 20 січня 2015 р.
7. Копія Розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії, постачання теплової енергії та встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення і централізованого постачання гарячої води комунальному підприємству з експлуатації і ремонту житлового фонду «Житло-сервіс», № 56, від 28 січня 2015 р.
8. Копія Розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, постачання теплової енергії та встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води та вартість витрат з проведення періодичної перевірки, обслуговування і ремонту квартирних засобів обліку теплової енергії ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДСЕРВІС-ЦЕНТР», № 57, від 28 січня 2015р.
9. Копія Розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, постачання теплової енергії, тарифів на послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води та вартість витрат з проведення періодичної перевірки, обслуговування і ремонту квартирних засобів обліку теплової енергії ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «Будсервісцентр-Комфорт», № 58, від 28 січня 2015 р.
10. Копія Розпорядження «Про встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії та на послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води комунальному підприємству «Дирекція з

утримання та обслуговування житлового фонду в Святошинському районі м. Києва», №83, від 03 лютого 2015 р.

11. Копія відповіді № 050/21 - 1334 від 27.02.2015 Департаменту економіки та інвестицій Виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) на інформаційний запит, щодо надання копій розпоряджень, якими встановлені тарифи на житлово-комунальні послуги у місті Києві у 2014-2015 роках.
12. Копія паспорта Журнаджи Є.Є.
13. Копії позову з додатками для відповідачів.

Позивач


_____ Журнаджи Є. Є.

«18» березня 2015 року